

米林市米林镇国土空间 总体规划

(2025—2035年)

(公示稿)

二〇二六年八月



前言

本规划立足米林镇“全国清洁能源服务基地、西藏固边兴边战略保障区、藏东南枢纽经济先行区”的发展定位，坚持严守底线，绿色发展，以人为本，提升品质，因地制宜，突出特色，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三区三线”管控边界，构建“一轴引领、三心联动、一区一屏多点”的镇域空间发展格局，系统布局生态保护、农业发展、城镇建设、产业培育、公共服务与基础设施等各类空间资源，是指导米林镇未来国土空间开发保护、各类建设活动开展与专项规划编制的总依据和行动纲领。

本规划所有数据和内容以最终批复为准。

规划总则

指导思想

规划原则

规划范围与期限

1

规划范围与期限

➤ 规划范围

规划范围为米林镇行政区划范围，包括帮仲村、东多村、米林村、扎西新村、朗达村以及尼色村等6个行政村，国土总面积34648.12公顷，侧重国土空间开发保护战略部署和总体格局优化，落实米林市国土空间规划相关指标和要求。

➤ 规划期限

规划基期年为2024年，规划期限为2025年至2035年。

近期至2030年，远期至2035年，远景展望至2050年。



指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持以人民为中心，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”。统筹发展和安全，面向粮食安全、生态安全和城乡发展等空间需求，以生态文明建设为总纲，发挥国土空间总体规划的战略引领和刚性管控作用，构建集约高效、安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间开发保护格局。

规划原则

严守底线，绿色发展

树立和践行绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，统筹山水林田湖草沙冰系统治理，坚持绿色富藏、绿色惠民的发展思路，推动形成绿色发展方式和生活方式。严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条基本控制线和各类重要控制线管控要求。

以人为本，提升品质

以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，以科学规划为引领优化城乡布局、以基础设施建设为支撑提升城乡功能，通过提高公共服务设施覆盖率、培育扶持吸纳就业能力、提升人居环境品质等方式不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，制定适合地区发展的策略和管控体系，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

全域统筹，节约集约

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持城乡融合发展和区域协调，完善有利于区域良性互动、城乡融合发展的空间管控与扶持政策，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚。严格控制新增建设用地规模，推动存量建设用地盘活利用，推进自然资源节约集约高效利用。

公众参与，开放共享

坚持开门编规划，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，广泛集聚民智。加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提升规划决策的实操性、开放性、包容性和科学性。

定位与目标

规划目标

发展定位



规划目标

2030年总体发展目标

至2030年，国土空间格局持续优化，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城乡空间更加集约高效。水电配套产业发展取得突破性进展，水电移民安置平稳有序推进；高原特色农牧业提质增效，区域农产品保供能力稳步增强；乡村旅游与本土非遗业态加快培育，农文旅融合发展起步见效；城乡人居环境质量显著改善，基本公共服务配套持续提标扩面，固边兴边富民的发展基础进一步夯实。

➤ 2035年总体发展目标

至2035年，国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固，区域综合竞争力持续增强，城乡功能品质显著跃升，国土空间治理体系和治理能力现代化水平大幅提升。清洁能源关联产业集群化发展格局稳固形成，水电移民长效增收与安居乐业保障机制健全完善；依托空铁双枢纽的现代商贸物流体系成熟运转，区域物资集散、农牧产品外销、能源工程配套保障能力全面增强，藏东南商贸中转节点功能充分彰显；农文旅融合发展格局全面成型，特色品牌影响力持续扩大；固边兴边富民成效显著，群众增收渠道多元畅通。经济增长速度、质量和效益更加协调，现代化经济体系更加健全，全镇全面转向资源节约型、环境友好型的绿色发展方式。

➤ 2050年总体发展目标

至2050年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力实现现代化，全面支撑建成经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美丽城镇。

发展定位

落实并深化上位规划对米林镇的发展要求，立足城区核心承载优势、空铁双枢纽区位优势与沿边战略支点禀赋，紧抓固边兴边富民行动示范区创建、雅鲁藏布江下游水电开发发展机遇，确定米林镇的总体定位为：

国家清洁能源产业服务基地

西藏固边兴边战略保障区

藏东南枢纽经济先行区

国土空间保护开发格局

统筹落实底线约束

国土空间总体格局

国土空间规划分区

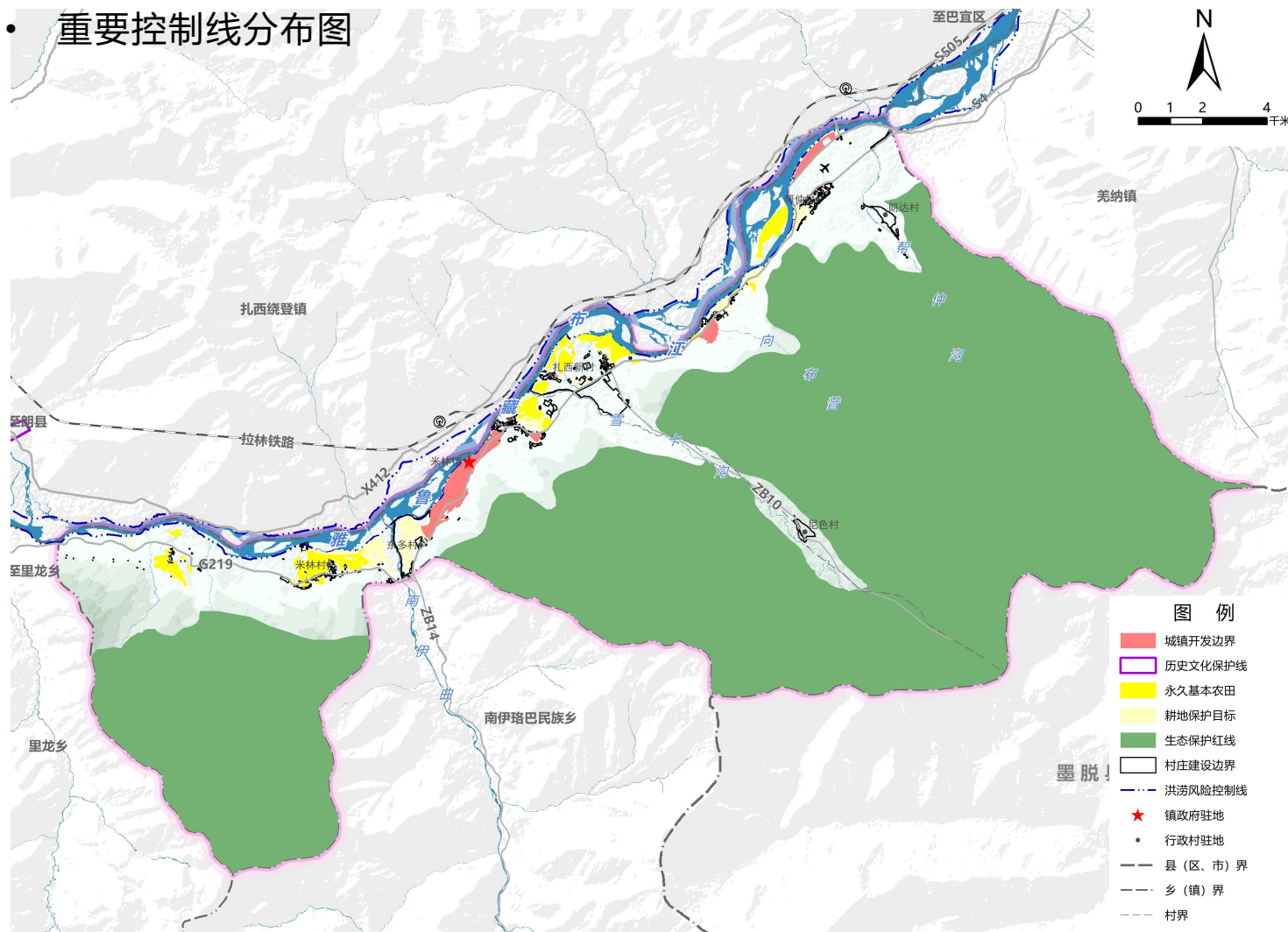


统筹落实底线约束

严格落实上位规划下达的规划约束性指标，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹落实三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

- **耕地和永久基本农田保护红线：**确保耕地和永久基本农田优先划定、应划尽划、应保尽保，落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。
- **生态保护红线：**生态保护红线划定结果均为自然保护区，全部为西藏雅鲁藏布大峡谷国家级自然保护区。
- **城镇开发边界：**以镇区为核心，建设米林镇综合服务核。强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用，防止城镇盲目扩张和无序蔓延。

重要控制线分布图

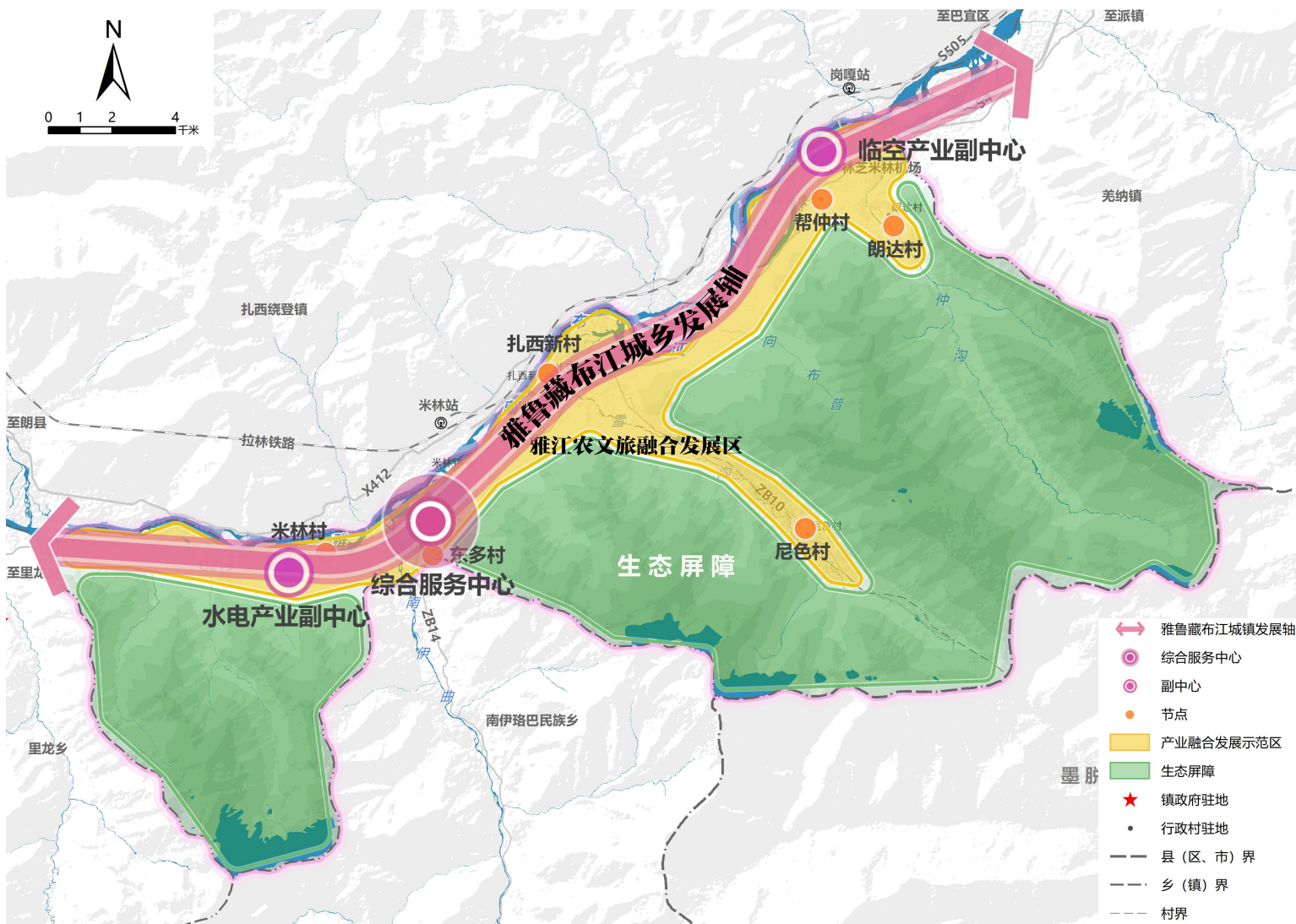


国土空间总体格局

构筑“一轴引领、三心联动、一区一屏多点”的总体格局

- **“一轴”**：G219城乡发展轴，重点强化全域空间连线和基础设施布局，是推动区域协调发展、破解城乡二元结构、实现共同富裕的关键路径与战略支点。
- **“三心”**：指镇政府驻地综合服务中心、水电产业副中心以及临空产业副中心，打造米林镇高质量发展增长极，辐射带动全镇发展。
- **“一区”**：雅江农文旅融合发展区。以河谷廊道为依托，打造业态丰富、集聚效应凸显的农文旅融合区，是彰显地域特色、做强富民产业、助力乡村全面振兴的关键载体。
- **“一屏”**：依托南部喜马拉雅山脉形成的高原山体生态屏障。
- **“多点”**：朗达村、帮仲村、扎西新村等节点。

国土空间总体格局图



国土空间规划分区

衔接落实米林市国土空间总体规划分区，并进一步细化至二级分区

- **生态保护区：**全部为西藏雅鲁藏布大峡谷国家级自然保护区。区内按照生态保护红线管理办法进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动。
- **生态控制区。**主要位于生态保护区外围、生态服务功能较重要、生态环境较敏感地区。区内采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。
- **农田保护区。**是永久基本农田相对集中，需严格保护的区域，主要分布在河谷地带。区内按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。
- **城镇发展区。**将城镇开发边界范围内空间划入城镇发展区，重点实行“详细规划+规划许可”的管理方式，城镇开发边界按照集中建设区进行管理。
- **乡村发展区。**是满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，主要分布在河谷等农村居民点集聚区域。区内以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护。鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治。

农业空间

农业空间保护

农业空间布局优化

4

农业空间保护与管控

落实耕地和永久基本农田保护目标

落实最严格的耕地保护制度，对永久基本农田实行特殊保护。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，规范耕地占补平衡，严格实施年度“占优补优”与“先补后占”。

提升耕地质量水平

优先将高产稳产优质耕地和成片耕地划入永久基本农田保护区；保持永久基本农田数量不少于规划指标，质量不低于原有耕地等级。切实保护农业发展条件较好区域的耕地，保护农业生产力和生态产品生产力，集中优势资源发展现代农业，不断提高农业综合生产能力。推进规模化生产、产业化经营，使之成为高产、稳产、高效、优质粮食生产基地，确保耕地质量等级和粮食综合生产能力得到明显提升。完善农田水利等基础设施，扩大秸秆还田、增施有机肥、绿肥种植等面积，推进耕作层土壤剥离再利用，切实提高耕地质量。

改善耕地生态系统

控制化肥、农药用量，控制农膜残留，雅鲁藏布江等重要江河干流周边耕地从严管控科学种植、合理控制农药化肥用量，减少农业污染源。严防采矿、工业生产、固体废弃物堆积和污水排放污染损毁耕地。改善农业灌溉用水水质，防止污水灌溉对土壤造成二次污染。实施农药化肥负增长行动，大力推进农业废弃物循环利用。

推进耕地后备资源开发

开展耕地后备资源调查评价工作，清查耕地后备资源面积、类型、权属和分布情况；推进农用地整理和建设用地复垦，减少耕地碎片化，适度开发雅鲁藏布江沿岸区域宜耕未利用土地资源，稳定耕地规模，为乡村振兴蓄势赋能。

农业空间布局优化

构建“一区多基地”的农业空间格局

立足米林镇农业产业优势，以现代农业产业化为抓手，培育发展多种形式适度规模经营，深入推进绿色农业、精品农业和生态农业融合发展，促进农业空间复合利用，**构建“一区多基地”的农业空间格局。**

一区：突出江河谷地区在耕地保护中的核心地位，坚守耕地数量和质量双底线，大力推进农业专业化生产、规模化经营、社会化服务，打造集粮食安全保障、特色种养示范、农产品初加工于一体的高原特色农牧业集聚区。

多基地：重点推进藏药林下种植基地、现代农业示范基地、蛋鸡繁育养殖基地以及水产养殖基地等标准化、规模化建设，形成布局合理、特色鲜明的农业生产基地体系。

筑牢粮食安全保障空间

严守耕地保护红线，优先保护优质耕地，对永久基本农田实行特殊保护，稳定粮食和蔬菜种植用地规模与质量。健全永久基本农田优进劣出机制，稳妥推进撂荒地复耕利用，坚决遏制耕地“非农化”、有效防止“非粮化”。拓展特色农产品生产空间。严守森林生态与生物多样性

拓展特色农产品生产空间

严守森林生态与生物多样性保护底线，科学发展林下经济，推广“林药”“林禽”“林果”复合经营模式，实现生态保护与产业发展良性互动。

保障现代农业设施空间

合理安排作物种植、畜禽养殖生产设施及烘干晾晒、分拣包装、保鲜存储、粪污处置等附属设施用地。预留农业生产服务与展示交易空间，保障农产品加工、商贸物流、休闲观光等农村一二三产业融合发展用地需求。

推进农业基础设施与耕地质量建设

完善田间道路、灌排系统、电力等配套设施，提升农业用地生产条件与综合利用效率。实施土壤改良、地力培肥工程，持续提升耕地质量等级，夯实农业现代化发展基础。

生态空间

生态保护格局

生态修复

5

生态保护格局

“一带四廊一区”的生态空间格局

明确自然保护地等生态重要地区和生态敏感地区，以生态廊道、屏障、网络为基础，维护生态安全和生物多样性，构建“一带四廊一区”的生态空间格局。

- **“一带”**：指雅鲁藏布江生态带，以修复生态、保护环境、提供生态产品为首要任务，打造区域核心生态纽带。
- **“四廊”**：指南伊曲、雪卡沟、向布普以及帮仲沟生态廊道，重点强化岸线保护和水土保持功能，确保生态系统完整性和稳定性，为区域生态安全提供保障。
- **“一区”**：指南部喜马拉雅山生物多样性保护区，重点加强森林资源保护、生物多样性维系、水土保持和水源涵养等功能。



自然保护地保护

➤ 建立自然保护地体系

米林镇自然保护地体系由雅鲁藏布大峡谷国家级自然保护区构成。雅鲁藏布大峡谷国家级自然保护区在米林镇境内面积为25416.49公顷。

➤ 提升自然保护地管理能力

促进生态环境、公安、林草、自然资源等多部门协作联动，加强自然保护地执法，严厉打击自然保护地内违法行为。严格自然保护地监督管理，利用现代技术手段，加强自然保护地日常巡护，对问题区域立行立改，坚决防止破坏自然保护地行为发生。

➤ 创新自然保护地保护利用模式

在落实自然保护地、生态保护红线相关管控要求的基础上，按照标准科学评估自然资源资产价值和资源利用的生态风险，全面实行自然资源有偿使用制度。在保护的前提下，在自然保护地一般控制区内划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动。

城乡空间

镇村体系

产业布局

6

镇村体系

镇村体系结构

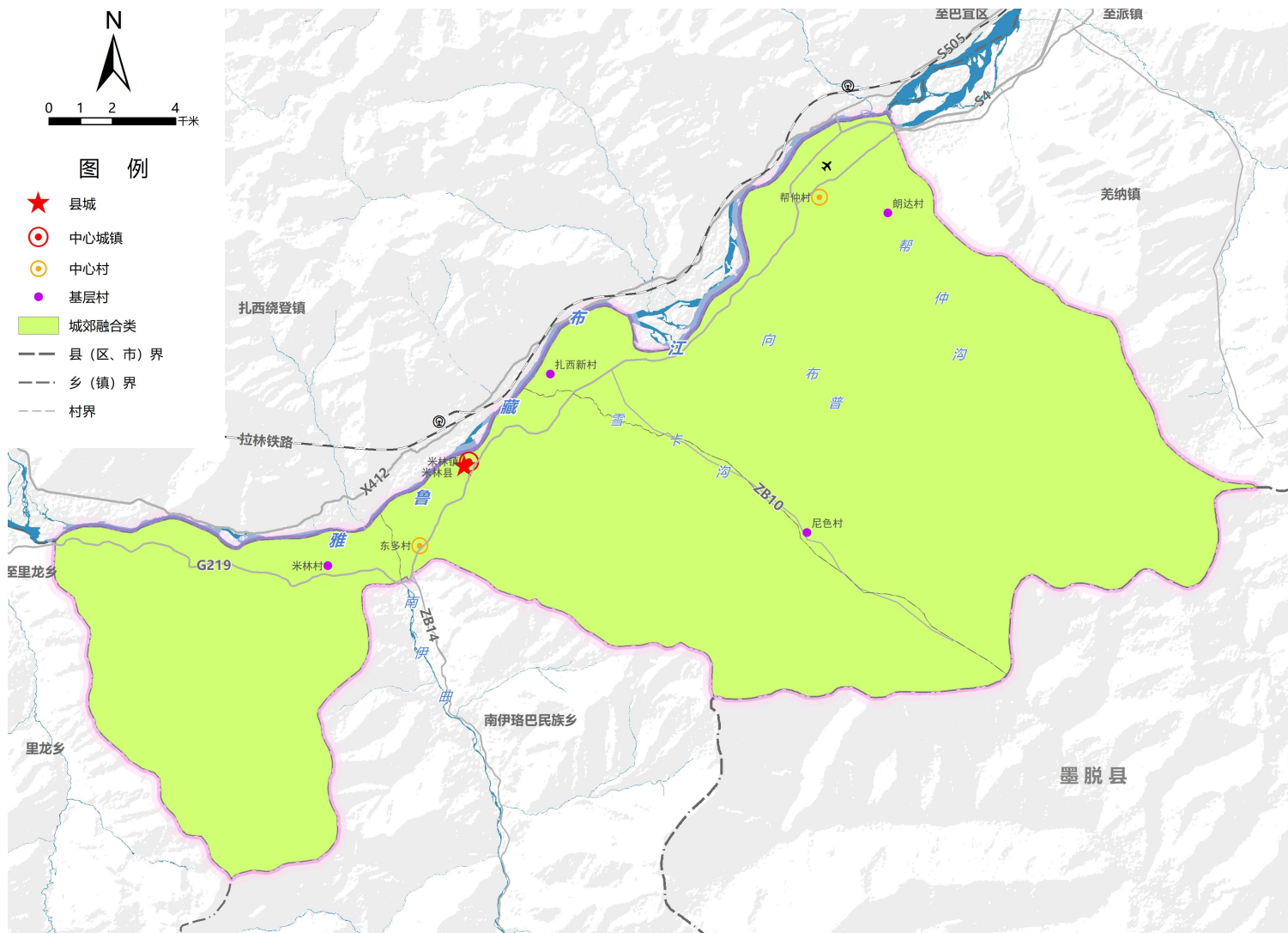
尊重发展基础和潜力，强调优势及重点地区集聚发展，优化城镇空间布局，结合新型城镇化和乡村振兴，统筹村庄布局。**规划形成“镇区-中心村-基层村”三级镇村体系。**

镇区：以东多村为依托，向周边辐射带动，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。镇区公共设施的服务对象为全镇域的居民。

中心村：包括帮仲村、东多村等2个村，与各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定集贸基础，主要服务周边村庄。

基层村：包括米林村、扎西新村、朗达村、尼色村等4个村，是辖区生活聚集和生活服务中心。

镇域镇村体系规划图



产业布局

构建“一带一核两心五区多节点”的产业发展格局

“一带”：指高原河谷绿色发展示范带，依托雅鲁藏布江干流河谷沿线平缓地势、交通廊道与城乡发展轴线，串联镇域河谷村镇、特色产业基地、生态景观资源与文旅节点，有序盘活河谷土地、生态、文旅资源，打造高质量产业发展示范带。

“一核”：以镇政府驻地为核心载体的商贸服务主核，集聚发展生活服务、商贸流通、旅游集散、公共配套等综合功能，打造镇域产业服务中枢与城乡消费核心节点，引领全镇现代服务业提质升级。

“两心”：一是水电产业园产业副中心，打造集装备运维、绿色建材生产、清洁能源服务于一体的水电配套产业承载主平台；二是临空物流园产业副中心，打造集多式联运、仓储中转、冷链配送于一体的区域性物流枢纽和临空经济启动区。

“五区”：一是综合服务功能区；二是水电产业功能区；三是临空产业集聚区；四是现代农业集聚区；五是生态产品价值保障区。

多节点：一是特色种养示范节点；二是生态文旅休闲节点。



国土空间要素支撑体系

公共服务设施

综合交通体系

市政基础设施

防灾减灾设施



公共服务设施

形成“城镇-乡村社区”生活圈，提高公共设施覆盖率

构建三级公共服务设施体系。以提升人民群众获得感和幸福感为目标，按照“镇区-中心村级-基层村”三级分类配置服务要素，构建城乡均衡的公共服务设施体系。

镇区配置标准

配置党政机构、便民服务中心以及专项管理机构等公共管理设施；配置文化活动站、多功能运动场地、室外综合健身场、小学、幼儿园、卫生院、日间照料中心、老年活动室、兽防站以及农技站等公共服务设施；配置银行、电信、邮政网点、菜市场、商业网点、农贸市场以及物流配送中心等商业服务设施；配置消防站、应急救援物资储备库等应急管理设施。

中心村级配置标准

配置村委会、便民服务站（室）以及警务室等公共管理设施；配置文化活动室（村民活动中心、农家书屋）、健身广场、幼儿园、卫生室、老年活动室、老幼日间照料中心、村级幸福院以及公共浴室等公共服务设施；配置农家便利店、物流配送点以及电商网点等商业服务设施；配置微型消防站、应急救援物资储备点以及避难疏散场地等应急管理设施。

村级配置标准面

配置村委会、便民服务站（室）等公共管理设施；配置文化活动室（村民活动中心、农家书屋）、健身广场、卫生室、老年活动室、老幼日间照料中心以及公共浴室等公共服务设施；配置农家便利店、物流配送点以及电商网点等商业服务设施；配置微型消防站、避难疏散场地等应急管理设施。



综合交通体系

构建内联外通、纵横交贯的交通体系

对外交通

机场。实施米林机场段改扩建工程，按4E级标准升级；同步提升航油、消防、应急救援等配套保障能力，适配高原旅游、公务出行及应急救援航空需求。

高速公路。推动林芝米林机场至中心城区段快速通道建设，路线全长约17公里。

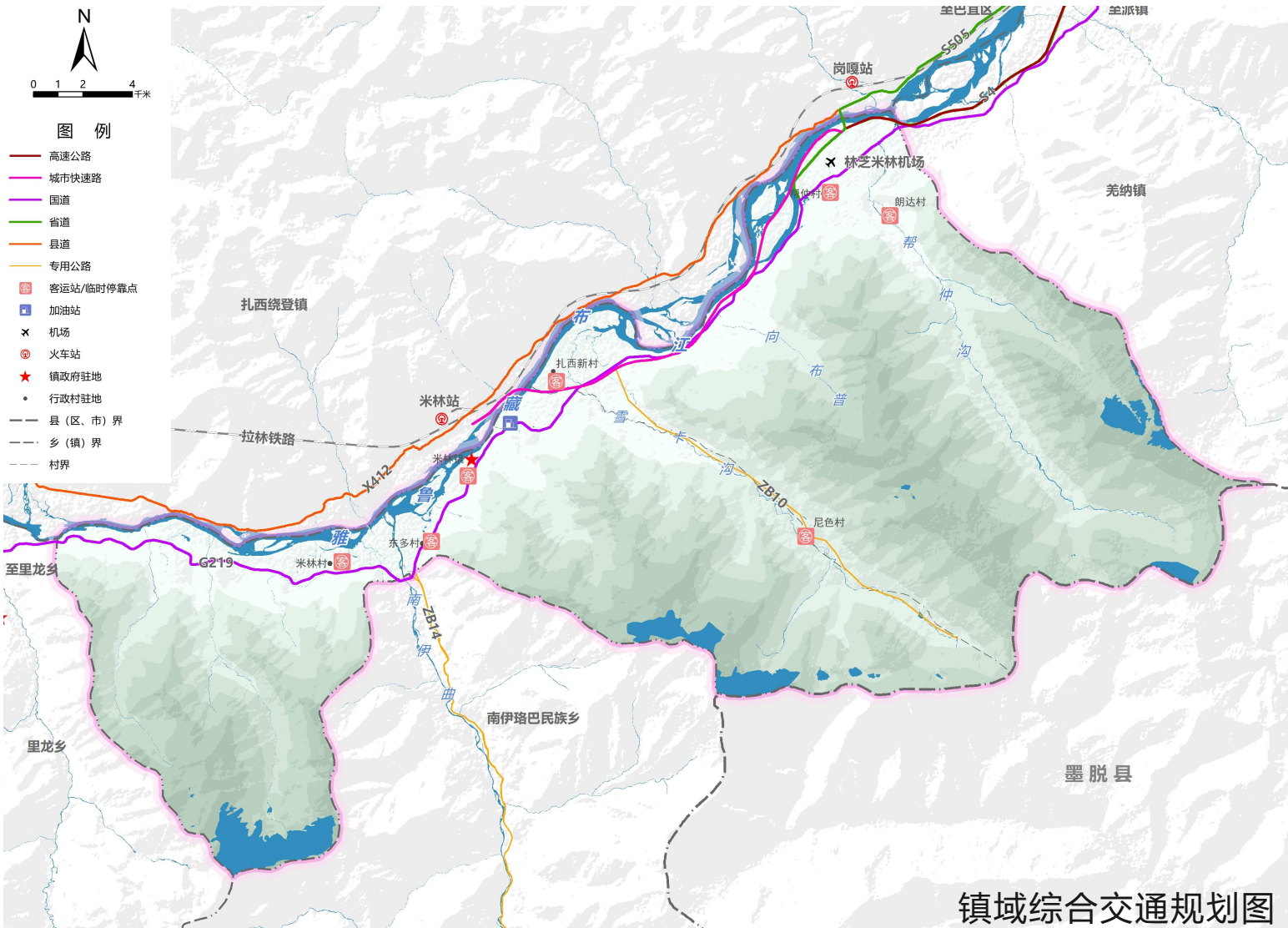
快速公路。保留S4，为机场通往林芝市的主要通道。

国道。实施G219提升改造工程，提升沿江主通道通行能力与服务水平。

省道。保留S505，为机场通往林芝市的第二通道。

内部交通

加快推进“四好农村路”建设，以“提档、深通、联网”为重点，强化乡村与产业节点之间的道路联通，促进城乡融合发展。





市政基础设施



供水系统

规划采用分片集中供水方式进行供水。镇区及周边居民点由米林市第一水厂、米林市第二水厂、规划水厂集中供水；其余各村居民点由高位水池供水，水源为山溪地表水，为保障居民点供水的安全性和稳定性，将供水设施置于保温房内，并对饮用水水源地按照相关要求进行了严格保护。



污水系统

镇区及周边居民点污水由米林市污水处理厂、规划新建市污水处理厂统一处理，规划在空港枢纽片区新建地埋式污水处理站，其余各居民点采用分片集中式污水处理方式。



电力系统

规划新建220千伏米林变、220千伏比定变，保留110千伏米林变。



电信系统

保留镇区通信机房，鼓励5G基站共建共享，整合存量设施，推进基站、铁塔等基础设施共建共享，实现5G网络在镇区和主要行政村的连续覆盖、厚覆盖。



供暖工程规划

太阳能供热系统、户用电暖器、空调等。优先利用太阳能供暖，对现有建筑及新建建筑均按照太阳能保温房改造或新建，以充分利用太阳能供热。



燃气工程规划

瓶装液化石油气作为气源，由扎西绕登镇甲玛村液化石油气储配站、蓝天加气站联合供应。

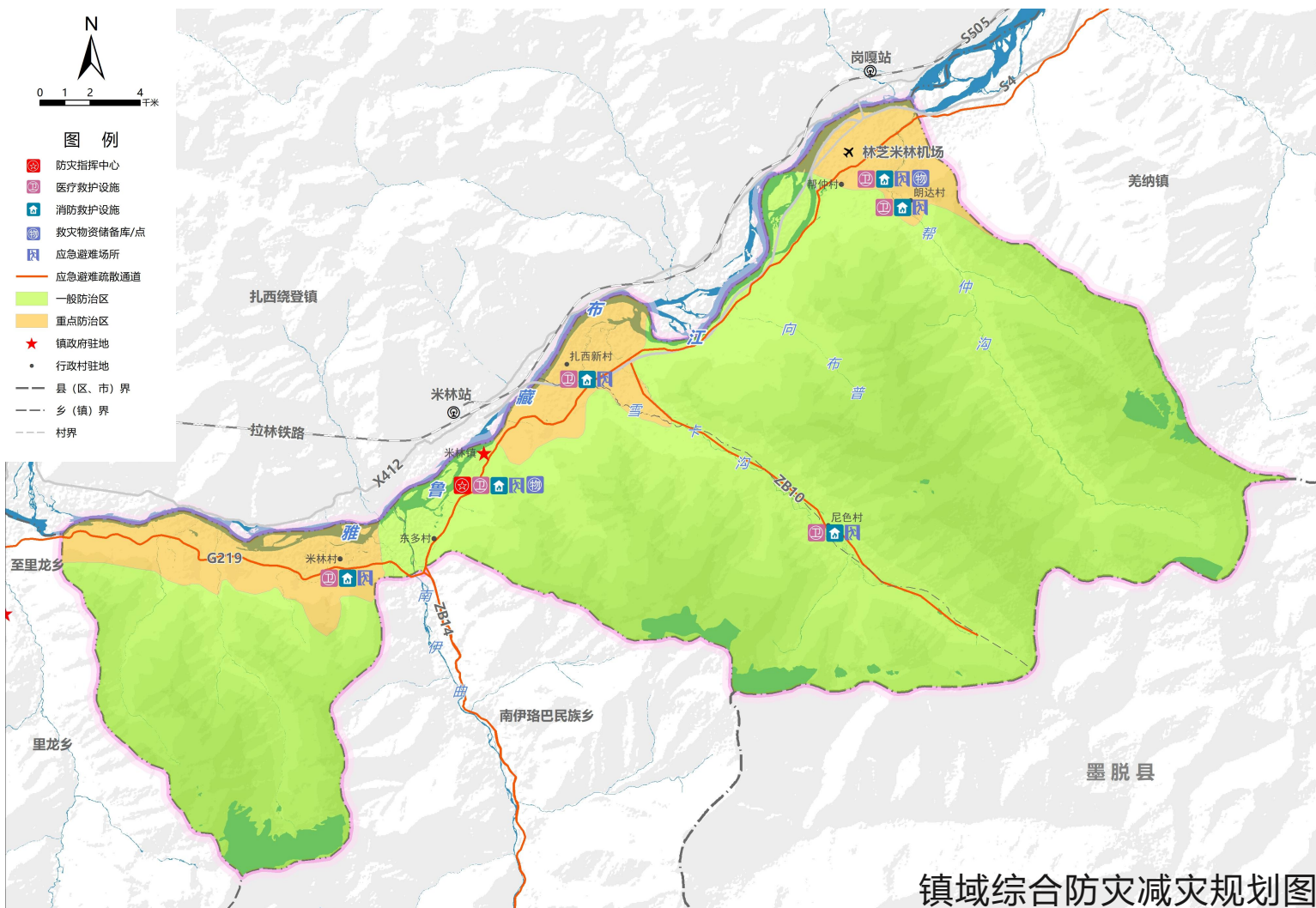


环卫工程规划

每个居民点至少设置1个生活垃圾收集点，压缩车每日收集后，运至垃圾填埋场集中处理。

防灾减灾设施

- **抗震设防标准。**抗震设防烈度为Ⅷ度，设计基本地震加速度值为0.20g，重要的建筑、生命线工程提高一度标准或提高抗震措施。
- **救灾指挥中心。**结合镇政府设立抗震救灾指挥中心，统一指挥抗震救灾工作，主要承担应急预案编制、灾情信息汇聚、救援资源调配和防灾避险宣传等职责。
- **应急避难场所。**规划利用公园、广场、空地等作为避震疏散场地，场地应远离次生灾害源，地质条件良好，对外交通方便，并有便于设置供水、供电、通讯设施。
- **疏散通道。**紧急避震疏散场所内外避震疏散通道有效宽度不宜低于4米，固定避震疏散场所内外避震疏散主通道有效宽度不宜低于7米。
- **防止次生灾害。**重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，并按照评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。



规划传导与实施保障

规划传导

实施保障



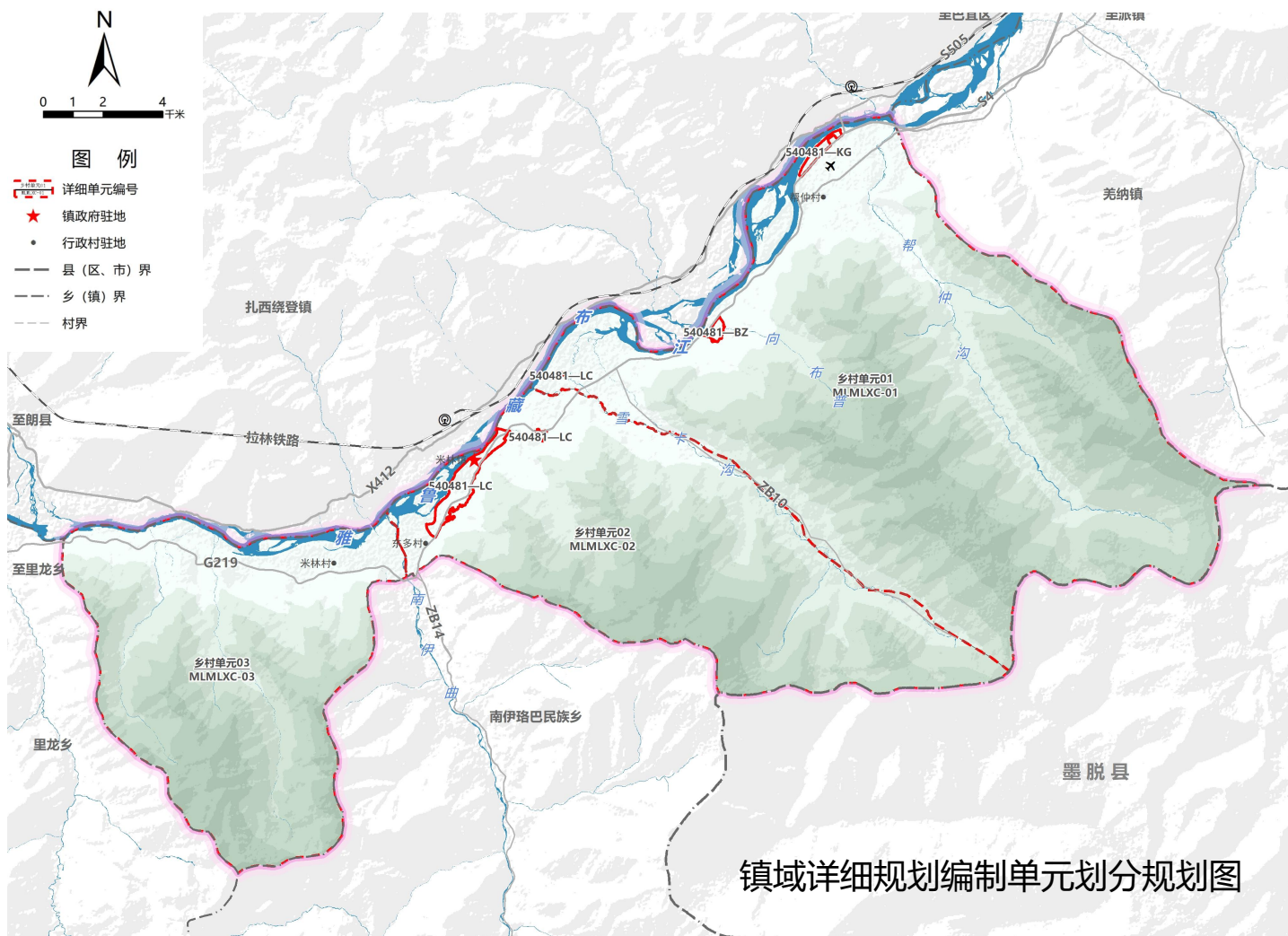
规划传导

传导城镇详细规划

划分3个城镇编制单元。详细规划明确单元范围边界、面积、功能定位、建设用地规模，以及单元内涉及的重要公共服务设施、市政基础设施、公园绿地面积、防灾避难场所等配建标准或空间布局要求，落实“四线”等强制内容，合理规划城镇建筑面积发展目标。

传导村庄规划

划分3个乡村编制单元。明确单元四至边界、面积、功能定位、村庄人口、建设用地规模及重要设施配建标准或空间布局要求，对村庄重点建设区域、生态修复与国土综合整治等提出指引，落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线等强制性内容，将指标规模和空间布局传导至村庄，划定保留村庄的村庄建设边界，明确规模控制要求，梳理村庄开发建设的正、负面清单，引导不同类型的村庄开发建设。



实施保障

自然资源管理和国土空间规划“一张图”

国土空间总体规划的成果组成部分，应按照统一的数据库建设标准与规划编制工作同步开展、同步上报，并及时将乡镇国土空间总体规划成果数据纳入市级国土空间基础信息平台、自然资源管理和国土空间规划“一张图”。

监督检查

县（市、区）级自然资源主管部门要会同乡（镇）人民政府及有关部门对乡镇国土空间总体规划制定、实施和修改情况进行动态监测，对乡镇国土空间总体规划中各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况进行重点监督，及时发现、制止和纠正违反国土空间总体规划的行为，并定期公布执行情况。

公众参与

坚持开门编规划，践行群众路线，充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间总体规划，鼓励公众积极参与规划的编制、实施和监督；建立交流互动机制，广泛调研社会各界意见和需求，深入了解人民群众所需所急所盼；健全专家咨询机制，发挥好各相关领域专家作用；建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程。